

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Акт

проверки предоставления (расходования) бюджетных средств, в том числе законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки медицинского и иного оборудования (выборочно) в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» в 2021 году (при необходимости иные периоды)

г. Краснодар

28.07.2022 г.

1. Основание для проверки:

1.1. Пункт 1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 29.12.2021 № 64;

1.2. Распоряжение заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 14.01.2022 № 7-Р (в редакции от 12.04.2022 № 33-Р «О внесении изменений», от 03.06.2022 № 65-Р «О внесении изменений»).

2. Цель (предмет) проверки:

Проверка предоставления (расходования) бюджетных средств, в том числе законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки медицинского и иного оборудования (выборочно) в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» в 2021 году (при необходимости иные периоды).

3. **Объект проверки:** государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Тихорецкая центральная районная больница» Министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – Учреждение, ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ»).

4. **Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2021 по 31.12.2021 (при необходимости – иные периоды).

5. **Сроки начала и окончания основного этапа контрольного мероприятия:** с 24.01.2022 по 15.09.2022.

6. Ответственные исполнители:

Контрольное мероприятие проведено выборочным методом с ведома исполняющего обязанности главного врача ГБУЗ «Тихорецкая центральная районная больница» Министерства здравоохранения Краснодарского края Павленко И.П., группой в составе следующих специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – специалисты Палаты):

аудитора Адаменко И.Е.;

главного инспектора Колесниковой Е.В.;

ведущего инспектора Гамбарова А.А.;

ведущего инспектора Лаптева С.А.;

7. При проведении контрольного мероприятия специалисты Контрольно – счетной палаты Краснодарского края руководствовались следующими нормативно-правовыми актами:

7.1 Конституция Российской Федерации.

7.2 Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Градостроительный, Трудовой кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

7.3 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

7.4 Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

7.5 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

7.6 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

7.7 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

7.8 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон № 44–ФЗ, Закон № 44-ФЗ).

7.9 Устав Краснодарского края.

7.10 Другие нормативные правовые акты, относящиеся к контрольному мероприятию.

7.11 Стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

8. Результаты контрольного мероприятия.

8.1. Краткая характеристика объекта контроля и его деятельности.

В проверяемом периоде ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» осуществляло медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО–23–01–014883 от 03.11.2020, выданной министерством здравоохранения Краснодарского края со сроком действия – бессрочно.

Учреждение находится по адресу: 352120, Краснодарский край, Тихорецкий район, город Тихорецк, улица Московская, 170 (ИНН 2360001412, КПП 236001001, ОГРН 1082360001624).

Согласно предоставленной информации число прикрепленного населения за Учреждением составило:

на 01.01.2020 – 106 691 человек;

на 01.01.2021 – 106 182 человека;

на 01.01.2022 – 104 686 человек.

На основании приказа министерства здравоохранения Краснодарского края (далее – Министерство) № 69–л от 10.01.2019 Бахилина Наталья Владимировна является главным врачом государственного бюджетного

учреждения здравоохранения «Павловская центральная районная больница» министерства здравоохранения Краснодарского края.

В связи с уходом в отпуск по уходу за ребенком Бахилиной Натальи Владимировны, на основании приказа Министерства № 370–л от 09.04.2021 Павленко Инна Петровна (заместитель главного врача по медицинскому обслуживанию населения ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ») назначена исполняющей обязанности главного врача ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» с 17.04.2021.

Министерством в 2021 году, в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения», заключены государственные контракты на поставку медицинского оборудования (Приложение № 1 к акту проверки), по результатам исполнения которых Учреждением получено 501 единица медицинского оборудования на общую сумму 153 734 109,60 рублей.

8.2. Организация работы контрактной службы и приемочной комиссии Учреждения. Порядок приемки оборудования, поставленного в ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» в рамках исполнения контрактов, заключенных Министерством.

31.12.2020 приказом ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» № 635 утверждены положение о контрактной службе и состав контрактной службы (далее – Положение).

31.12.2020 приказом Учреждения № 636 созданы постоянно действующие комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» (далее – Комиссии).

Согласно приказу № 636 от 31.12.2020 в Комиссию входят:

заместитель главного врача по медицинской части Сумский Ю.И. – председатель комиссии;

заведующий районной больницей общебольничного медицинского персонала Фастовецкой РБ № 2 Коршиков Ю.В. – член приемочной комиссии;

начальник отдела закупок Березуева К.Р. – член приемочной комиссии;

заведующие профильными отделениями и структурными подразделениями согласно Приложения № 3 указанного приказа – член приемочной комиссии (Приложение № 2 к акту проверки);

заведующая складом Селезнева Ю.С. – член приемочной комиссии;

главная медицинская сестра Богатырева С.В. – член приемочной комиссии;

юрисконсульт административно-хозяйственного отдела Ружило Д.А. – член приемочной комиссии;

экономист Петрищев И.Ю. – член приемочной комиссии;

бухгалтер-ревизор Рудакова И.В. – член приемочной комиссии;

заместитель главного бухгалтера Чепурная С.Н. – член приемочной комиссии;

бухгалтер Ивашкина Е.А. член комиссии по приему первичной документации.

Пунктом 5 приказа № 636 от 31.12.2020 Комиссия наделена правом отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товаров, работ, услуг условиям контракта.

При этом, порядок приемки медицинского и иного оборудования, поставляемого в Учреждение, как Получателю в рамках исполнения государственных контрактов Министерства, не регламентирован.

В ходе контрольного мероприятия специалистам Контрольно-счетной палаты Краснодарского края предоставлены письменные пояснения от членов Комиссии Сумского Ю.И.¹, Березуевой К.Р.² и Ружилов Д.А.³ по вопросу осуществлялась приемка оборудования, поставленного в ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» МЗ КК в рамках исполнения контрактов, заключенных Министерством.

Так, накануне поставки представители поставщика по контракту уведомляют больницу письмом на электронную почту и дополнительно в телефонном режиме о дате и времени поставки. К назначенному времени собирается приемочная комиссия ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» МЗ КК, в которую входят заместитель главного врача по медицинской части Сумский Ю.И., заместитель главного бухгалтера по материальной части Чепурная С.Н., начальник отдела закупок Беризуева К.Р., юристконсульт Ружилов Д.А., а также представители отделений больницы, которыми осуществляется эксплуатация поставляемого оборудования. В назначенную дату оборудование поставляется транспортной компанией или же силами поставщика. На первом этапе приемки Учреждению поставляют оборудование в упаковке. Проверка осуществляется исключительно по наименованию, в соответствии со спецификацией к государственному контракту (товарный знак, модель, модификация). В этот же день главным врачом (исполняющим обязанности или при её отсутствии заместителем) подписывается товарная накладная, акт приема-передачи оборудования и при необходимости товарно-транспортная накладная. В последствии комиссия собирается повторно для ввода в эксплуатацию оборудования и обучения в присутствии инженера по медицинскому оборудованию от поставщика. После чего главным врачом (исполняющим обязанности или при её отсутствии заместителем) подписывается акт ввода оборудования в эксплуатацию. Документы о приемке в полном объеме готовятся в трех экземплярах (экземпляр поставщика, больницы и Министерства). По факту приемки у больницы остается только их экземпляр.

¹ Пояснения Сумского Ю.И. от 20.04.2022.

² Пояснения Березуевой К.Р. от 20.04.2022.

³ Пояснения Ружилов Д.А. от 20.04.2022.

Также, согласно пояснениям Сумского Ю.И., Березуевой К.Р. и Ружилю Д.А. установлено, что фактически сверка всех указанных в спецификации к государственным контрактам характеристик медицинского оборудования при его приемке не осуществляется. Сверка осуществляется комиссией по тем показателям, которые можно определить визуально, а также анализируются технически доступные параметры, в том числе с помощью компетентного медицинского персонала ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ».

Кроме того, членами Комиссии (Сумский Ю.И., Березуева К.Р., Ружилю Д.А.) указано, что при приемке медицинского оборудования комиссия руководствуется алгоритмом приемки товаров, определенным Министерством письмом от 12.08.2019 № 48-13827/19-17.2-22 «Об алгоритме приемки товаров».

Согласно письму Министерства № 48-13827/19-17.2-22 от 12.08.2019 для организации приемки планируемых к поставке товаров, включая проведение экспертизы поставленных товаров министерством разработан приказ о создании приемочных комиссий (приказ Министерства от 10.09.2019 № 5213⁴), а также алгоритм получения, приемки, использования поставленного товара в рамках закупок Министерством товаров, работ, услуг, получателями которых являются подведомственные Министерству учреждения (далее – алгоритм приемки товаров).

В состав комиссии Министерства по проведению приемки поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта в рамках закупок для государственных нужд Краснодарского края модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, получателем которых является ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ», согласно приказу от 10.09.2019 № 5213 входят:

Бахилина Наталья Владимировна (главный врач Учреждения, председатель комиссии);

Назарьян Ольга Николаевна (главный консультант отдела по управлению материально-техническими ресурсами Министерства, секретарь комиссии);

Каламазова Лорена Маратовна (ведущий консультант отдела экономического планирования и финансирования здравоохранения финансово-экономического управления Министерства);

⁴ Приказ Министерства от 10.09.2019 № 5213 «Об утверждении составов комиссии министерства здравоохранения Краснодарского края по проведению приемки поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения государственного контракта в рамках закупок для государственных нужд Краснодарского края товаров, работ, услуг, получателями которых являются подведомственные министерству здравоохранения Краснодарского края учреждения».

Пешкова Елена Викторовна (ведущий консультант юридического отдела Министерства);

Тарасенко Татьяна Алексеевна (старший специалист 1 разряда отдела по управлению материально-техническими ресурсами Министерства).

Согласно пункту 2 алгоритма приемки товаров при поставке товара поставщиком руководитель получателя (далее – руководитель), как председатель приемочной комиссии Министерства по проведению приемки поставленного товара, получателем которого он является, проводит проверку:

номенклатуры поставленного предмета закупки на соответствие спецификации;

полноты и правильности оформления сопроводительных документов;

предмета закупки на внешние повреждения;

наличия необходимых документов на предмет закупки (регистрационных удостоверений, документов подтверждающих соответствие предметов закупки, выданных уполномоченными органами);

наличия технической и (или) эксплуатационной документации производителя предмета закупки;

комплектности и целостности поставленного предмета закупки.

Стоит отметить, что Министерством приказ от 10.09.2019 № 5213 признан утратившим силу (приказ Министерства от 01.04.2020 № 1706).

При этом приказом от 25.05.2021 № 2456⁵ Министерство утвердило алгоритм действий ответственных лиц подведомственных ему учреждений при проведении приемки поставленного товара, результата выполнения работы, оказанной услуги в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Министерством и назначены на постоянной основе ответственные лица за проведение приемки поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Министерством.

Согласно приложению № 1 к приказу от 25.05.2021 № 2456 в ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» ответственными за проведение приемки поставленного товара, результата выполнения работы, оказанной услуги в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Министерством назначены главный врач Бахилина Наталья Владимировна и заместитель главного врача по медицинскому обслуживанию населения Павленко Инна Петровна.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

⁵ Приказ Министерства от 25.05.2021 № 2456 «О назначении лиц, ответственных за проведение приемки поставленного товара, результата выполнения работы, оказанной услуги в подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края учреждениях в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных министерством здравоохранения Краснодарского края для нужд подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края».

Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Пунктом 1.1 государственных контрактов установлено, что поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, осуществить поставку оборудования в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию (под установкой, монтажом, вводом в эксплуатацию подразумевается: установка на рабочее место, подключение сетевого кабеля, кабеля пациента, проверка работоспособности прибора) оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов государственного заказчика, эксплуатирующих оборудование, правилам эксплуатации и технического обслуживания оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования (далее - Услуги), а государственный заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги.

По смыслу пункта 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Таким образом, государственный контракт представляет собой двустороннюю сделку, заключаемую между государственными (муниципальными) заказчиками и поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Необходимо отметить, что заказчиком по контрактам выступает Министерство, при этом определение термина «Получатель» положениями государственных контракта не регламентировано.

Также, на основании пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления

заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Государственные контракты Министерства на поставку медицинского и иного оборудования содержат типовые положения, регламентирующие порядок приемки поставленного товара (медицинского оборудования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

В пункте 6.1 государственных контрактов (Приложение № 3 к акту) указано, что приемка поставленного Оборудования осуществляется в ходе передачи Оборудования Получателю в месте доставки и включает в себя следующее:

а) проверку по упаковочным листам номенклатуры поставленного Оборудования на соответствие Спецификации (приложение № 1 к Контракту) и Техническим требованиям (приложение № 2 к Контракту);

б) проверку полноты и правильности оформления комплекта сопроводительных документов в соответствии с условиями Контракта;

в) контроль наличия/отсутствия внешних повреждений оригинальной упаковки Оборудования;

г) проверку наличия необходимых документов (копий документов) на Оборудование: регистрационных удостоверений, документа, подтверждающего соответствие Оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями);

д) проверку наличия технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования на русском языке;

е) проверку комплектности и целостности поставленного Оборудования.

Приемка Оборудования осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

По факту приемки Оборудования Поставщик и Заказчик (Получатель) подписывают Акт приема-передачи Оборудования (приложение № 4 к Контракту).

В соответствии с отгрузочными разнарядками, являющимися неотъемлемой частью государственных контрактов, Учреждение является получателем медицинского оборудования, указанного в приложении № 3 к настоящему акту.

В рамках проведения проверки и оценки порядка приемки поставленного оборудования, сотрудниками Палаты установлено, что Министерство уполномочило исполняющего обязанности главного врача Учреждения и заместителя главного врача Учреждения на осуществление следующих функций в рамках исполнения государственных контрактов:

приемку поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) в соответствии с условиями контракта;

подписание следующих документов: товарная накладная, универсальный передаточный документ, акт приема-передачи, акт ввода в эксплуатацию оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов;

предъявления требований по недостаткам товара в течение гарантийного срока.

Таким образом, с учетом пояснений членов Комиссии (Сумского Ю.И., Березуевой К.Р. и Ружило Д.А.) установлено, что фактически приемка оборудования, предусмотренная Законом о контрактной системе и государственными контрактами, исполняющим обязанности главного врача Учреждения и заместителем главного врача Учреждения не осуществлялась.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что 11.01.2021 выдана доверенность № 88 на имя Бахилиной Натальи Владимировны (главного врача Учреждения), а в случае отсутствия Бахилиной Н.В. на имя Павленко Инны Петровны (заместителя главного врача по медицинскому обслуживанию населения ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» МЗ КК) без права передоверия и действительна по 31.12.2021.

Также 08.10.2021 выдана доверенность № 298 на имя Павленко Инны Петровны (исполняющего обязанности главного врача Учреждения), а в случае отсутствия Павленко И.П. на имя Гордеева Владимира Алексеевича (заместителя главного врача по педиатрической помощи ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» МЗ КК) без права передоверия и действительна по 31.12.2021.

Стоит отметить, что приказом Министерства № 370-л от 09.04.2021 Павленко Инна Петровна назначена с 17.04.2021 на должность исполняющего обязанности главного врача ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ».

При этом после назначения Павленко Инны Петровны на должность исполняющего обязанности главного врача Учреждения доверенность Министерством как на исполняющего обязанности руководителя ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» выдана только 08.10.2021.

09.01.2022 выдана доверенность № 59 на имя Павленко Инны Петровны (исполняющего обязанности главного врача Учреждения), а в случае отсутствия Павленко И.П. на имя Васиной Екатерины Викторовны (заместителя главного врача по поликлиническому разделу работы

ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» МЗ КК) без права передоверия и действительна по 31.12.2022.

В соответствии с типовыми положениями государственных контрактов на поставку медицинского оборудования, заключенных Министерством в 2021 году, установлена форма оформления акта приема – передачи поставленного оборудования и акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по государственному контракту, являющиеся обязательными приложениями к государственным контрактам.

Одним из обязательных реквизитов акта приема – передачи поставленного оборудования, указанных в приложении, является доверенность лица, ответственного за прием оборудования.

Аналогичные требования установлены Министерством в отношении акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по контракту.

В рамках проведения контрольного мероприятия у Учреждения запрошены заверенные копии документов приемки поставленного оборудования.

Так, по государственному контракту от 19.05.2021 № 0818500000821001999.2021 (1088-Г/М) в товарных накладных (№ 23 от 21.07.2021, № 24 от 26.07.2021, № 25 от 28.07.2021) отсутствуют реквизиты доверенности лица, ответственного за прием товара, при этом, в товарных накладных (№ 23 от 21.07.2021, № 24 от 26.07.2021, № 25 от 28.07.2021), размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), указаны реквизиты доверенности лица, ответственного за прием товара.

Аналогичная ситуация выявлена в ходе анализа исполнения контрактов от 20.07.2021 № 0818500000821003207.2021 (1290-Г/М), от 09.11.2021 № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М).

При анализе предоставленных заверенных копий документов сотрудниками палаты установлено, что акты приема – передачи поставленного оборудования и акты ввода оборудования в эксплуатацию, подписанные Учреждением 08.10.2021, 11.10.2021, 01.02.2022, 02.02.2022, 03.02.2022, не содержат реквизиты доверенности лица, ответственного за прием по государственным контрактам от 20.07.2021 № 0818500000821003207.2021 (1290-Г/М), от 09.11.2021 № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М), что свидетельствует о несоблюдении Учреждением требований п. 6.1, 6.3, 7.3, 7.7 указанных государственных контрактов в части оформления акта приема – передачи поставленного оборудования и акта ввода оборудования в эксплуатацию согласно приложениям №№ 4,5 к указанному контракту.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части

2 вышеуказанной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 вышеуказанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При оценке информации, размещенной в ЕИС, установлено, что акты приема – передачи поставленного оборудования и акты ввода оборудования в эксплуатацию по государственному контракту от 20.07.2021 № 081850000821003207.2021 (1290-Г/М) содержат все необходимые реквизиты.

8.3. Анализ приемки оборудования, поставленного в ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» в рамках исполнения контрактов, заключенных Министерством.

1. По результатам проведения электронного аукциона на поставку насоса шприцевого (извещение № 081850000821003908), Министерством заключен государственный контракт от 16.08.2021 № 081850000821003908.2021 (1482-Г/М) (реестровый номер 2230905305821001140) с ООО «Маримед» на поставку насоса инфузионного шприцевого WIT-301A. Цена контракта 2 001 650,00 рублей (цена за единицу оборудования 46 550,00 рублей).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо

при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 вышеуказанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Министерством установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей (характеристик) насоса шприцевого, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Министерством установлено, в том числе следующее:

Диапазон скорости инфузии, мл/ч	Не менее 0,1 - 1500
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 5 мл, мл/ч	Не менее 0,1 - 150
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 10 мл, мл/ч	Не менее 0,1 - 300
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 20 мл, мл/ч	Не менее 0,1 - 600
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 30 мл, мл/ч	Не менее 0,1 - 900
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 50/60 мл, мл/ч	Не менее 0,1 - 1500
Масса, кг	Не более 1,8

ООО «Маримед» в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, подана заявка на участие в электронном аукционе, в которой по вышеуказанным показателям установлено следующее:

Диапазон скорости инфузии, мл/ч	0,1 - 1500
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 5 мл, мл/ч	0,1 - 150
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 10 мл, мл/ч	0,1 - 400
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 20 мл, мл/ч	0,1 - 600
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 30 мл, мл/ч	0,1 - 900
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 50/60 мл, мл/ч	0,1 - 1500
Масса, кг	1,8

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Таким образом, с учетом заявки ООО «Маримед» (признан победителем электронного аукциона на основании протокола от 04.08.2021 № 0818500000821003908-2) и требований Закона о контрактной системе должен быть поставлен насос инфузионный шприцевой WIT-301A, имеющий характеристики, идентичные указанным в предложении победителя электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Специалистами Палаты установлено, что Учреждению поставлен насос инфузионный шприцевой WIT-301A с характеристиками, отличными от указанных в спецификации к контракту, что подтверждается техническим паспортом на поставленный товар, переданным Учреждению, в частности:

Наименование показателя	Значение показателя, указанное в спецификации по государственному контракту	Значения показателя, предусмотренное техническим паспортом на поставленное оборудование
Диапазон скорости инфузии, мл/ч	0,1 - 1500	0,01 - 1500
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 5 мл, мл/ч	0,1 - 150	0,01 - 150
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 10 мл, мл/ч	0,1 - 400	0,01 - 400
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 20 мл, мл/ч	0,1 - 600	0,01 - 600

Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 30 мл, мл/ч	0,1 - 900	0,01 - 900
Диапазон скорости инфузии при объемах установленного шприца - 50/60 мл, мл/ч	0,1 - 1500	0,01 - 1500
Масса, кг	1,8	1,9

На основании части 7 статьи 95 Закона о контрактной систем при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 указанного Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

При анализе сведений, размещенных Министерством в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в реестре контрактов, установлено, что информация, предусмотренная частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, о согласовании заказчика с поставщиком поставки товара с техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), которые являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, не размещена.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6.1 государственного контракта от 16.08.2021 № 0818500000821003908.2021 (1482-Г/М), части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Учреждением принят насос инфузионный шприцевой WIT-301A с характеристиками, не соответствующими показателям, предусмотренным спецификацией контракта, в количестве 5 штук на общую сумму 232 750,00 рублей.

2. По результатам проведения электронного аукциона на поставку шкафов медицинских для инструментов (извещение № 0818500000821003544), Министерством заключен государственный контракт от 21.07.2021 № 0818500000821003544.2021 (1385-Г/М) (реестровый номер 2230905305821001096) с ООО «ДЕЛЬРУС-Дон» на поставку шкафов медицинских МШ-2-01. Цена контракта 11 152 000,00 рублей (цена за единицу оборудования 68 000,00 рублей).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Министерством установлены максимальные и (или) минимальные значения

показателей (характеристик) шкафа медицинского, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Министерством при формировании описания объекта закупки установлена, в том числе, глубина полок не менее 390 мм.

ООО «ДЕЛЬРУС-Дон» в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, подана заявка на участие в электронном аукционе, в которой по вышеуказанному показателю установлена глубина полок 395 мм.

Таким образом, с учетом заявки ООО «ДЕЛЬРУС-Дон» (признан победителем на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 07.07.2021 № 0818500000821003544-1) и требований Закона о контрактной системе должны быть поставлены шкафы медицинские МШ-2-01, имеющие характеристики, идентичные указанным в предложении победителя электронного аукциона.

Специалистами Палаты установлено, что Учреждению поставлен шкаф медицинский МШ-2-01 с глубиной полок 350 мм, что подтверждается техническим паспортом на поставленный товар, переданным Учреждению.

При анализе сведений, размещенных Министерством ЕИС в реестре контрактов, установлено, что информация, предусмотренная частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, о согласовании заказчика с поставщиком поставки товара с техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), которые являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, не размещена.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6.1 государственного контракта от 21.07.2021 № 0818500000821003544.2021 (1385-Г/М), части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Учреждением приняты шкафы медицинские МШ-2-01 с характеристиками, не соответствующими показателям, предусмотренным спецификацией контракта, в количестве 15 штук на общую сумму 1 020 000,00 рублей.

3. По результатам проведения электронного аукциона на поставку системы ультразвуковой диагностической медицинской LOGIQ P: вариант исполнения: LOGIQ P9, с принадлежностями (извещение № 0818500000821005577), Министерством заключен государственный контракт от 27.10.2021 № 0818500000821005577.2021 (1793-Г/М) (реестровый номер 2230905305821001673) с индивидуальным предпринимателем Михайловым Вячеславом Игоревичем. Цена контракта 159 340 500,00 рублей (цена за единицу оборудования 5 494 500,00 рублей).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Министерством установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей (характеристик) системы ультразвуковой диагностической медицинской LOGIQ P, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Министерством установлено, в том числе, следующее:

Габаритные размеры:	
Длина, мм	не более 983
Ширина, мм	не более 572
Минимальная высота, мм	не менее 1320
Максимальная высота, мм	не более 1650

Индивидуальным предпринимателем Михайловым Вячеславом Игоревичем в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, подана заявка на участие в электронном аукционе, в которой по вышеуказанным показателям установлено следующее:

Габаритные размеры:	
Длина, мм	740
Ширина, мм	430
Минимальная высота, мм	1320
Максимальная высота, мм	1570

Таким образом, с учетом положений заявки индивидуального предпринимателя Михайлова Вячеслава Игоревича (признан победителем на основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 04.08.2021 г. № 0818500000821003908-2) и требований Закона о контрактной системе поставлена должна быть система ультразвуковая диагностическая медицинская LOGIQ P, имеющая характеристики, идентичные указанным в предложении победителя электронного аукциона.

Специалистами Палаты установлено, что Учреждению поставлена система ультразвуковая диагностическая медицинская LOGIQ P с характеристиками, отличными от указанных в спецификации к контракту, что подтверждается техническим паспортом на поставленный товар, переданным Учреждению, в частности:

Наименование показателя	Значение показателя, указанное в спецификации по государственному контракту	Значения показателя, предусмотренное техническим паспортом на поставленное оборудование
Габаритные размеры:		
Длина, мм	740	740 (±5)
Ширина, мм	430	525 (±5)

Минимальная высота, мм	1320	1570 (±5)
Максимальная высота, мм	1570	

При анализе сведений, размещенных Министерством в ЕИС в реестре контрактов, установлено, что информация, предусмотренная частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, о согласовании заказчика с поставщиком поставки товара с техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), которые являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, не размещена.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6.1 государственного контракта от 27.10.2021 № 0818500000821005577.2021 (1793-Г/М), части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Учреждением принята система ультразвуковая диагностическая медицинская LOGIQ с характеристиками, не соответствующими показателям, предусмотренным спецификацией контракта, в количестве 1 штуки на сумму 5 494 500,00 рублей.

4. По результатам проведения электронного аукциона на поставку системы ультразвуковой диагностической медицинской Voluson S с принадлежностями (извещение № 0818500000821003761), Министерством заключен государственный контракт от 02.08.2021 № 0818500000821003761.2021 (1428-Г/М) (реестровый номер 2230905305821001109) с индивидуальным предпринимателем Михайловым Вячеславом Игоревичем. Цена контракта 32 800 000,00 рублей (цена за единицу оборудования 8 200 000,00 рублей).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Министерством установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей (характеристик) системы ультразвуковой диагностической медицинской, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Министерством при формировании описания объекта закупки установлена характеристика, в том числе, встроенный жесткий диск в объеме не менее 500 гигабайт.

Индивидуальным предпринимателем Михайловым Вячеславом Игоревичем в порядке и сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, подана заявка на участие в электронном аукционе, в которой по вышеуказанному показателю установлено, что встроенный жесткий диск в объеме 500 гигабайт.

Таким образом, с учетом заявки индивидуального предпринимателя Михайлова Вячеслава Игоревича (признан победителем на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 21.07.2021 г. № 0818500000821003761-1) и требований Закона о контрактной системе должна быть поставлена система ультразвуковая диагностическая медицинская Voluson S с

принадлежностями, имеющая характеристики, идентичные указанным в предложении победителя электронного аукциона.

Специалистами Палаты установлено, что Учреждению поставлена система ультразвуковая диагностическая медицинская Voluson S с принадлежностями с встроенным жестким диском в объеме 160 гигабайт, что подтверждается техническим паспортом на поставленный товар, переданным Учреждению.

При анализе сведений, размещенных Министерством ЕИС в реестре контрактов, установлено, что информация, предусмотренная частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, о согласовании заказчика с поставщиком поставки товара с техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), которые являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, не размещена.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6.1 государственного контракта от 02.08.2021 № 0818500000821003761.2021 (1428-Г/М), части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Учреждением принята система ультразвуковая диагностическая медицинская Voluson S с принадлежностями, не соответствующая показателям, предусмотренным спецификацией контракта, в количестве 1 штуки на сумму 8 200 000,00 рублей.

На основании изложенного, отсутствие локального акта ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ», регламентирующего порядок приемки медицинского и иного оборудования, поставляемого в Учреждение как Получателю в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Министерством, а также надлежащим образом осуществленная приемка всех указанных в спецификации к государственным контрактам характеристик медицинского оборудования лицом, уполномоченным от Министерства, привело к нарушению требований п. 6.1 вышеуказанных Контрактов.

8.4. Анализ законности, результативности и эффективности проведенной приемки закупленного оборудования в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Министерством.

Статьей 12 Закона о контрактной системе определен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, согласно которому государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований,

установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона о контрактной системе.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Так, 09.11.2021 по результатам проведения электронного аукциона на поставку дуоденоскопа гибкого (извещение № 0818500000821005998) Министерством заключен государственный контракт № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М) (реестровый номер 2230905305821001704) с ООО «Айболитмедсервис». Цена контракта 13 087 886,68 рублей (цена за единицу оборудования 3 271 971,67 рублей).

Согласно товарной накладной (№ 702 от 31.01.2022), акту приема-передачи оборудования и акту ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по государственному контракту № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М) 02.02.2022 Учреждение получило дуоденоскоп гибкий (видеодуоденоскоп «ПЕНТАКС» с принадлежностями, модель ED34-i10T).

В рамках проводимого контрольного мероприятия специалистами Палаты был осуществлен выезд, с 19.04.2022 по 20.04.2022, в ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» для осмотра медицинского оборудования.

В ходе осмотра установлено, что видеодуоденоскоп «ПЕНТАКС» с принадлежностями (инвентарный номер 41012400001528) не используется по назначению и находятся в первичной упаковке.

Письмом от 07.07.2022 № 1465 (вх. № 3130 от 08.07.2022) Учреждение в ответ на запрос Палаты сообщило, что по состоянию на 07.07.2022 видеодуоденоскоп находится на консервации в связи с отсутствием принадлежностей и невозможностью его эксплуатации.

Кроме того, ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ» сообщено, что Учреждением запланировано приобретение необходимых для работы видеодуоденоскопа «ПЕНТАКС» принадлежностей и после их поступления оборудование будет использоваться в работе.

При этом, документы, подтверждающие направление Учреждением в адрес Министерства информации о невозможности использования оборудования в полном объеме, в Палату не представлены.

Таким образом, исходя из установленных фактов, выявленных в процессе проведения контрольного мероприятия, и вышеуказанных пояснений Учреждения можно в равной степени сделать вывод о нарушении учреждением статьи 29 закон Краснодарского края от 13.05.1999 № 180-КЗ «Об управлении государственной собственностью Краснодарского края», а

также о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств в размере 3 271 971,67 рублей, выраженных в приобретении медицинского оборудования (видеодуоденоскоп «ПЕНТАКС» с принадлежностями) и не использовании его по назначению, что противоречит статье 12 Закона о контрактной системе.

8.5. Анализ результатов предоставления субсидии Министерством Учреждению на развитие материально-технической базы в рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» и соблюдения сроков их достижения.

24.11.2021 Министерством и Учреждением заключено соглашение № 10-МТБ о предоставлении из краевого бюджета субсидии на развитие материально-технической базы в рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» (далее – Соглашение).

Размер субсидии на 2021 год составил 15 256 083,00 руб.⁶

Пунктом 2.3.3 Соглашения установлена обязанность Учреждения по обеспечению достижения значений результатов предоставления субсидии и соблюдения сроков их достижения, устанавливаемых в соответствии с пунктом 2.1.2 Соглашения.

В соответствии с пунктом 2.1.2 Соглашения значения результатов предоставления субсидии установлены в приложении № 2 к Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Приложением № 2⁷ к Соглашению результатом предоставления субсидии установлено приобретение на 31.12.2021 следующего оборудования (Таблица № 1).

Таблица № 1

№ п/п	Наименование оборудования	Количество, шт.
1	Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых	1
2	Инкубатор для новорожденных стандартный (кювез)	1
3	Система мониторинга физиологических показателей при перемещении пациентов (монитор слежения)	4
4	Анализатор биохимический метаболического профиля ИВД, стационарный, автоматический	1
5	Инкубатор новорожденных (с возможностью трансформации в стол реанимации и встроенным источником бесперебойного питания)	1
6	Насос инфузионный волюметрический «WIT-601A»	1
7	Пульсоксиметр портативный с неонатальным датчиком, автономным питанием «Окситест-1» с принадлежностями	1

⁶ С учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 29.12.2021 № 3.

⁷ С учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 24.12.2021 № 2.

Учреждением на приобретение предусмотренного Соглашением оборудования заключены государственные контракты на общую сумму 15 206 083,0 руб.⁸ (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ п/п	Номер контракта	Дата контракта	Поставляемое оборудование по контракту		Цена контракта, руб.	Срок поставки по контракту
			наименование	количество, шт.		
1	081850000082 10076000001	21.12.2021	Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых	1	3 248 000,0	в течение 70 календарных дней с момента заключения контракта
2	081850000082 10077330001	27.12.2021	Инкубатор для новорожденных стандартный	1	1 649 600,0	в течение 90 календарных дней
3	1156	30.11.2021	Система мониторинга физиологических показателей при перемещении пациентов	2	499 000,0	в течение 70 календарных дней с момента заключения контракта
4	1157	30.11.2021	Система мониторинга физиологических показателей при перемещении пациентов	2	499 000,0	в течение 70 календарных дней с момента заключения контракта
5	081850000082 10075410001	20.12.2021	Анализатор биохимический метаболического профиля ИВД, стационарный, автоматический	1	4 767 683,0	до 29.12.2021
6	081850000082 10076170001	24.12.2021	Инкубатор новорожденных (с возможностью трансформации в стол реанимации и встроенным источником бесперебойного питания)	1	4 449 800,0	в течение 90 календарных дней с момента заключения контракта
7	1328	24.12.2021	Насос инфузионный волюметрический «WIT-601A»	1	70 000,0	до 30.12.2021
8	1328	24.12.2021	Пульсоксиметр портативный с неонатальным датчиком, автономным питанием «Окситест-1» с принадлежностями	1	23 000,0	до 30.12.2021
	ИТОГО			10	15 206 083,0	

⁸ Остаток субсидии в сумме 50 000,0 руб. возвращен Учреждением 17.01.2022 (платежное поручение № 24430 от 17.01.2022).

Фактически на 31.12.2021 Учреждению осуществлена поставка трёх единиц оборудования на общую сумму 4 860 683,0 руб.:

анализатор биохимический метаболического профиля ИВД, стационарный, автоматический стоимостью 4 767 683,0 руб.;

насос инфузионный волюметрический «WIT-601A» стоимостью 70 000,0 руб.;

пульсоксиметр портативный с неонатальным датчиком, автономным питанием «Окситест-1» с принадлежностями стоимостью 23 000,0 руб.

Поставка семи единиц оборудования на общую сумму 10 345 400,0 руб. по состоянию на 31.12.2021 не осуществлена, результат использования субсидии, установленный Соглашением, Учреждением не достигнут.

Согласно преамбуле Соглашения субсидия предоставлена в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), в котором предусмотрена возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными им органами государственной власти (государственными органами). Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

На момент заключения Соглашения действовали общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования № 203).

Согласно подпункту «ж» пункта 4 Общих требований № 203 в нормативных правовых актах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях определения условий и порядка предоставления субсидии указываются, в том числе результаты предоставления субсидии.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, Общими требованиями № 203 приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 17.11.2021 № 6534 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Краснодарского края, оказывающим медицинскую помощь в стационарных условиях женщинам во время

беременности, родов, в послеродовом периоде и детям, в том числе новорожденным, на развитие материально-технической базы в рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Краснодарского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (далее – Порядок № 6534).

В соответствии с пунктами 2.2 и 2.20 раздела 2 «Условия и порядок предоставления субсидии» Порядка № 6534 предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений, результатом предоставления субсидии является количество приобретенного (полученного) имущества, значение которого устанавливается Министерством в соглашении.

В соответствии с пунктом 2.3.2 Соглашения Учреждение обязано использовать субсидию в соответствии с условиями предоставления субсидии, установленными Порядком № 6534 и Соглашением.

Таким образом, из содержания Общих требований № 203 и Порядка № 6534 следует, что достижение значений результатов предоставления субсидии является одним из условий предоставления субсидии.

Кроме того, субсидия предоставляется Учреждению на приобретение медицинского оборудования, фактически моментом приобретения оборудования является подписание документов о приемке оборудования заказчиком и поставщиком, а также последующая оплата заказчиком поставленного оборудования.

Также необходимо отметить, что в ходе исполнения Соглашения заключены дополнительные соглашения об изменении суммы субсидии, при этом действия, направленные на изменение сроков достижения результатов по Соглашению, Учреждением не предприняты.

На основании вышеизложенного Учреждение в нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2, 2.20 Порядка № 6534, пунктов 2.3.2 Соглашения не обеспечило соблюдение условий предоставления субсидии, не достигнув по состоянию на 31.12.2021 значения результатов и соблюдения сроков их достижения, а именно поставку семи единиц оборудования на общую сумму 10 345 400,0 руб. не осуществлена.

В действиях Учреждения усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. Выводы по результатам проверки предоставления (расходования) бюджетных средств, в том числе законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки медицинского и иного оборудования (выборочно) в рамках реализации государственной программы Краснодарского края

«Развитие здравоохранения» в 2021 году (при необходимости иные периоды).

9.1. Приемка оборудования, предусмотренная Законом о контрактной системе и государственными контрактами, указанными в приложении № 3 к настоящему акту, должностными лицами Учреждения, уполномоченными на осуществление приемки на основании доверенности, выданной Министерством, фактически не осуществлялась, что противоречит части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.]

9.2. Оформленные ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ», первичные документы о приемке поставленного оборудования по государственным контрактам (от 19.05.2021 № 0818500000821001999.2021 (1088-Г/М), от 20.07.2021 № 0818500000821003207.2021 (1290-Г/М), от 09.11.2021 № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М)) (товарные накладные; акты приема – передачи оборудования по государственным контрактам; акты ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по государственным контрактам) не содержат реквизиты доверенности лица их подписавшего.

9.3. В нарушение требований пункта 6.1 государственных контрактов (от 16.08.2021 № 0818500000821003908.2021 (1482-Г/М), от 21.07.2021 № 0818500000821003544.2021 (1385-Г/М), от 27.10.2021 № 0818500000821005577.2021 (1793-Г/М), от 02.08.2021 № 0818500000821003761.2021 (1428-Г/М)), части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Учреждением принято оборудование (насос инфузионный шприцевой WIT-301A, шкафы медицинские МШ-2-01, система ультразвуковая диагностическая медицинская LOGIQ, система ультразвуковая диагностическая медицинская Voluson S) с характеристиками, не соответствующими показателям, предусмотренным спецификациями государственных контрактов на общую сумму 14 947 250,00 рублей.

9.4. В ходе проводимого контрольного мероприятия установлены факты неэффективного использования приобретенного оборудования (видеодуоденоскоп «ПЕНТАКС» с принадлежностями), поставленного по государственному контракту от 09.11.2021 № 0818500000821005998.2021 (1852-Г/М). Так, медицинское оборудование на сумму 3 271 971,67 рублей, не используется по назначению и хранится в первичной упаковке, что нарушает требования статьи 29 закон Краснодарского края от 13.05.1999 № 180-КЗ «Об управлении государственной собственностью Краснодарского края», а также противоречит принципу эффективности осуществления закупок, установленному в статье 12 Закона о контрактной системе.

9.5. Учреждение в нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2, 2.20 Порядка № 6534, пунктов 2.3.2 Соглашения не обеспечило соблюдение условий предоставления субсидии, не достигнув по состоянию на 31.12.2021 значения результатов и соблюдения сроков их достижения, а именно поставку семи единиц оборудования на общую сумму

10 345 400,0 руб. не осуществлена, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор Контрольно – счетной палаты Краснодарского края

Главный инспектор Контрольно–счетной палаты Краснодарского края

Ведущий инспектор Контрольно–счетной палаты Краснодарского края

Ведущий инспектор Контрольно–счетной палаты Краснодарского края

С актом ознакомлен,
экземпляр акта получил:

И.о. главного врача
ГБУЗ «Тихорецкая ЦРБ»

И.Е. Адаменко

Е.В. Колесникова

А.А. Гамбаров

С.А. Лаптев

И.П. Павленко